

## ИНТЕГРИСАНИ СИСТЕМ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ INTEGRATED SYSTEM OF SOCIAL PROTECTION

Удио издатака социјалне заштите у бруто домаћем производу Републике Српске у 2021. години износио је 21,7%.

Код примитака у социјалној заштити у 2021. години, преовладавају социјални доприноси који чине 70,2% од укупних примитака за социјалну заштиту. Доприноси Владе и јединица локалних самоуправа Републике Српске износили су 28,1%.

За накнаде у социјалној заштити у 2021. години издвојено је 95,2% од укупних издатака за социјалну заштиту. Према врсти накнада, највише се издвајало на новчане накнаде. У 2021. години за новчане накнаде издвојено је 63,2%. Највише новчаних и новчане накнаде било је без провјере материјалног стања и то 97,1% у односу на укупан број издвојених накнада.

Од функција социјалне заштите, највећи дио накнада потрошен је на олакшавање финансијског оптерећења од ризика болести. У 2021. години за накнаде здравствене заштите издвојено је 34,6%. За накнаде према функцији Старост издвојено је 31,3%. За функцију Незапосленост издвојено је 1,6%.

Social protection accounted for 21.7% of the Gross domestic product of Republika Srpska in 2021.

The most frequent receipts in social protection were social contributions, accounting for 70.2% of the total social protection receipts in 2021. Contributions of the Government and local self-government units of Republika Srpska accounted for 28.1%.

In 2021, 95.2% of the total social protection benefits was allocated to social protection benefits. By type of social benefits, cash benefits were the most frequent ones. In 2021, 63.2% was allocated to cash benefits. Majority of benefits in cash and benefits in kind was non means-tested, namely 97.1% of the total allocated benefits.

By social protection function, the largest share of social benefits was spent to relieve the financial burden of sickness risk. In 2021, 34.6% was allocated to benefits for health care purposes. In 2021, for benefits for the function Old age 31.3% was allocated, while 1.6% was allocated for the function Unemployment.

### 1. УКУПНИ ИЗДАЦИ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ И ИЗДАЦИ ЗА НАКНАДЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ ПРЕМА ФУНКЦИЈАМА TOTAL SOCIAL PROTECTION EXPENDITURES AND EXPENDITURES FOR SOCIAL PROTECTION BENEFITS, BY FUNCTION

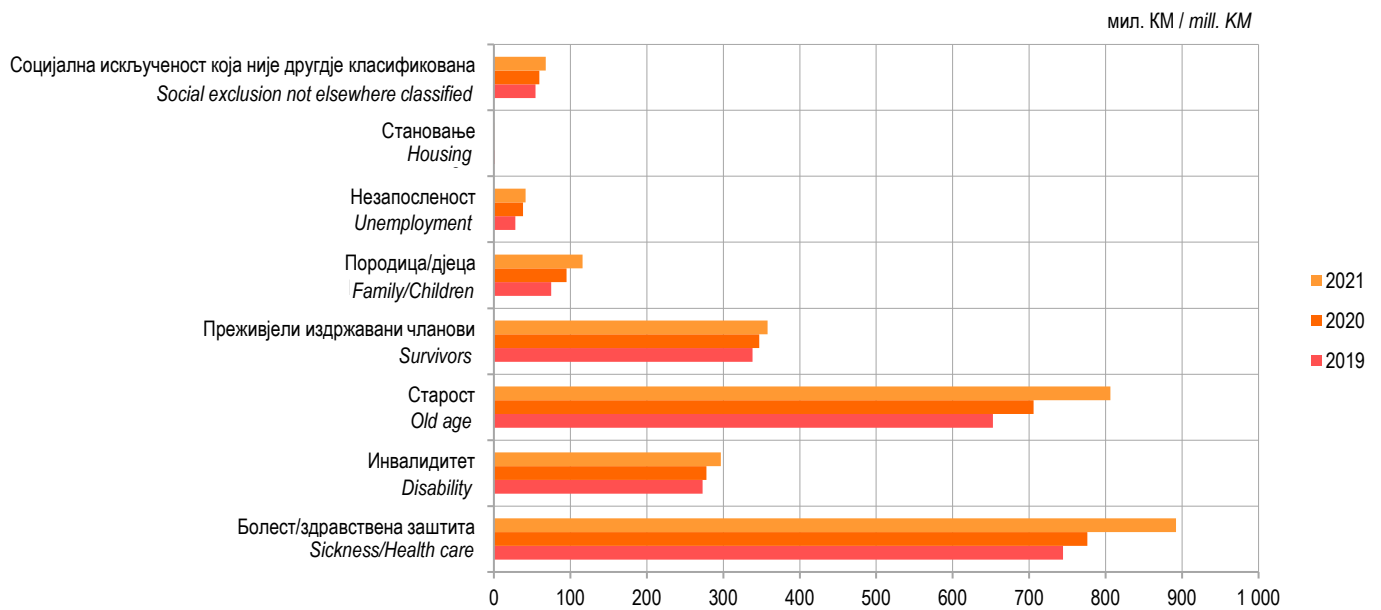
	2019	2020	2021	
Укупни издаци социјалне заштите	2 401 994 033	2 569 627 202	2 707 369 785	Total social protection expenditures
Укупни издаци за социјалне накнаде према функцијама	2 299 881 174	2 426 413 733	2 578 312 318	Total expenditures for social protection benefits, by function
Болест/здравствена заштита	776 274 064	802 122 358	892 139 896	Sickness/Health care
Инвалидитет	277 875 655	295 512 826	296 690 261	Disability
Старост	705 658 612	750 750 557	806 321 568	Old age
Преживјели издржавани чланови	346 870 370	351 071 776	357 815 103	Survivors
Породица/дјеца	9 503 251	113 664 351	116 006 351	Family/children
Незапосленост	38 235 406	50 744 622	41 323 008	Unemployment
Становање	627 810	143 515	85 071	Housing
Социјална искљученост која није другдје класификована	59 309 007	62 403 728	67 931 059	Social exclusion not elsewhere classified



Графикон 1. Укупни издаци социјалне заштите  
Graph 1. Total social protection expenditures

2. УДИО ПОЈЕДИНИХ ФУНКЦИЈА У УКУПНИМ НАКНАДАМА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ  
SHARE OF EACH FUNCTION IN TOTAL AMOUNT OF SOCIAL PROTECTION BENEFITS

	2019	2020	2021	%
Укупни издаци за социјалне накнаде, према функцијама	100,0	100,0	100,0	Total expenditures for social protection benefits, by function
Болест/здравствена заштита	33,8	33,1	34,6	Sickness/Health care
Инвалидитет	12,1	12,2	11,5	Disability
Старост	30,7	30,9	31,3	Old age
Преживјели издржавани чланови	15,1	14,5	13,9	Survivors
Породица/дјеца	4,1	4,7	4,5	Family/children
Незапосленост	1,7	2,1	1,6	Unemployment
Становање	0,0	0,0	0,0	Housing
Социјална искљученост која није другдје класификована	2,6	2,6	2,6	Social exclusion not elsewhere classified



Графикон 2. Издаци за накнаде социјалне заштите према функцијама  
Graph 2. Expenditures for social protection benefits, by function

3. УДИО ИЗДАТАКА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ И ИЗДАТАКА ЗА НАКНАДЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ У БДП-У<sup>1)</sup>  
SHARE OF SOCIAL PROTECTION EXPENDITURES AND EXPENDITURES FOR SOCIAL PROTECTION BENEFITS IN GDP<sup>1)</sup>

	2019	2020	2021	%
Укупни издаци социјалне заштите	21,4	23,1	21,7	Total social protection expenditures
Укупни издаци за социјалне накнаде према функцијама	20,5	21,8	20,6	Total expenditures for social protection benefits, by function
Болест/здравствена заштита	6,9	7,2	7,1	Sickness/Health care
Инвалидитет	2,5	2,7	2,4	Disability
Старост	6,3	6,7	6,5	Old age
Преживјели издржавани чланови	3,1	3,2	2,9	Survivors
Породица/дјеца	0,8	1,0	0,9	Family/children
Незапосленост	0,3	0,5	0,3	Unemployment
Становање	0,0	0,0	0,0	Housing
Социјална искљученост која није другдје класификована	0,5	0,6	0,5	Social exclusion not elsewhere classified

<sup>1)</sup> На основу обрачуна заснованом на концепту Европског система рачуна из 2010. године (European System of Accounts - ESA 2010) БДП у 2021. години износио је 12 499 537 000 КМ – претходни подаци  
According to the calculation based on the European System of Accounts - ESA 2010 concept, GDP in 2021 amounted to 12,499,537,000 KM – preliminary data

4. ИЗДАЦИ И ПРИМИЦИ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ<sup>1)</sup>  
SOCIAL PROTECTION EXPENDITURES AND RECEIPTS<sup>1)</sup>

KM

	2019	2020	2021	
<b>Укупни издаци социјалне заштите</b>	2 401 994 033	2 569 627 202	2 707 369 785	<b>Total social protection expenditures</b>
Накнаде социјалне заштите	2 299 881 174	2 426 413 733	2 578 312 318	Social protection benefits
Накнаде без провјере материјалног стања	2 222 819 079	2 353 859 293	2 503 029 162	Non means - tested social protection benefits
Новчане накнаде	1 462 807 986	1 565 568 604	1 629 038 245	Cash benefits
Периодичне новчане накнаде	1 435 926 582	1 539 969 499	1 610 781 552	Periodic cash benefits
Једнократне новчане накнаде	26 881 404	25 599 105	18 256 694	Lump-sum cash benefits
Неновчане накнаде	760 011 094	788 290 689	873 990 917	Benefits in kind
Накнаде темељене на провјери материјалног стања	77 062 095	72 554 440	75 283 155	Means-tested social protection benefits
Новчане накнаде	56 692 376	56 855 132	57 642 752	Cash benefits
Периодичне новчане накнаде	51 612 838	50 962 469	51 504 949	Periodic cash benefits
Једнократне новчане накнаде	5 079 538	5 892 663	6 137 803	Lump-sum cash benefits
Неновчане накнаде	20 369 719	15 699 308	17 640 404	Benefits in kind
Административни трошкови	59 127 348	66 048 913	69 888 263	Administration costs
Трансфери на друге програме	25 453 510	27 320 634	33 752 964	Transfers to other schemes
Социјални доприноси према другим програмима	0	0	0	Social contributions rerouted to other schemes
Остали издаци	42 985 510	77 164 557	59 169 204	Other expenditure
<b>Укупни примци социјалне заштите</b>	2 316 562 620	2 483 552 007	2 599 601 861	<b>Total social protection receipts</b>
Социјални доприноси	1 580 545 479	1 644 382 678	1 825 875 619	Social contributions
Доприноси Владе и јединица локалних самоуправа Републике Српске	658 064 956	752 999 780	731 740 546	Contributions of the Government and local self-government units of Republika Srpska
Трансфери из других програма	25 453 510	27 320 634	33 752 964	Transfers from other schemes
Социјални доприноси преусмјерени из других програма	0	0	0	Social contributions rerouted from other schemes
Остали примци	77 952 185	86 169 549	41 985 696	Other receipts

<sup>1)</sup> Разлике у примцима и издацима јављају се због различитог начина обрачуна. Поједине извјештајне јединице на приходовној страни приказују колико су стварно добиле новца (cash), а на расходовној страни приказују исплате у складу са обавезама (accrual), а не стварно исплаћене накнаде.  
Differences in receipts and expenditures occur due to different calculation methods. Certain reporting units on the receipt side provide information about the actual amount of cash received, while on the expenditure side they provide information about payments on an accrual basis, not actually paid benefits.

5. УДИО НОВЧАНИХ И НЕНОВЧАНИХ НАКНАДА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ У РАЗЛИЧИТИМ ФУНКЦИЈАМА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ  
SHARE OF SOCIAL PROTECTION BENEFITS IN CASH AND SOCIAL PROTECTION BENEFITS IN KIND IN EACH FUNCTION

%

	2019		2020		2021		
	новчане in cash	неновчане in kind	новчане in cash	неновчане in kind	новчане in cash	неновчане in kind	
Укупни издаци за социјалне накнаде	66,1	33,9	66,9	33,1	65,4	34,6	Total expenditures for social protection benefits
Болест/здравствена заштита	3,5	96,5	3,9	96,1	4,2	95,8	Sickness/Health care
Инвалидитет	97,5	2,5	97,6	2,4	97,1	2,9	Disability
Старост	99,2	0,8	99,0	1,0	99,1	0,9	Old age
Преживјели издржавани чланови	98,5	1,5	98,4	1,6	98,1	1,9	Survivors
Породица/дјеца	94,7	5,3	96,8	3,2	95,9	4,1	Family/Children
Незапосленост	82,0	18,0	85,5	14,5	81,6	18,4	Unemployment
Становање	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	Housing
Социјална искљученост која није другдје класификована	98,7	1,3	98,2	1,8	98,2	1,8	Social exclusion not elsewhere classified

6. УДИО НАКНАДА У РАЗЛИЧИТИМ ФУНКЦИЈАМА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ С ОБЗИРОМ НА ТО ТЕМЕЉЕ ЛИ СЕ НА ПРОВЈЕРИ МАТЕРИЈАЛНОГ СТАЊА ИЛИ НЕ  
SHARE OF SOCIAL BENEFITS IN EACH FUNCTION WITH REGARD TO WHETHER THEY ARE MEANS-TESTED OR NOT

	2019		2020		2021		%
	без провјере <i>non means-tested</i>	са провјером <i>means-tested</i>	без провјере <i>non means-tested</i>	са провјером <i>means-tested</i>	без провјере <i>non means-tested</i>	са провјером <i>means-tested</i>	
Укупни издаци за социјалне накнаде	96,6	3,4	97,0	3,0	97,1	2,9	Total expenditures for social protection benefits
Болест/здравствена заштита	98,7	1,3	99,5	0,5	99,4	0,6	Sickness/Health care
Инвалидитет	97,1	2,9	97,4	2,6	97,2	2,8	Disability
Старост	98,8	1,2	98,5	1,5	98,8	1,2	Old age
Преживјели издржавани чланови	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	Survivors
Породица/дјеца	51,3	48,7	59,1	40,9	60,9	39,1	Family/Children
Незапосленост	98,5	1,5	99,8	0,2	99,8	0,2	Unemployment
Становање	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	Housing
Социјална искљученост која није другдје класификована	95,3	4,7	95,7	4,3	91,4	8,6	Social exclusion not elsewhere classified

**МЕТОДОЛОШКА ОБЈАШЊЕЊА**

**Извори и методе прикупљања података**

Републички завод за статистику Републике Српске на основу Закона о статистици Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 85/03) објављује податке о социјалној заштити у Републици Српској.

**Обухват**

ESSPROS је хармонизовани систем који представља средство за анализу и упоређивање финансијских токова социјалне заштите. Циљеви ESSPROS –а су да пружи свеобухватан приказ накнада у социјалној заштити.

**Дефиниције**

**Социјална заштита** обухвата све интервенције јавних или приватних тијела ради олакшавања финансијског оптерећења домаћинстава и појединаца од дефинисаног низа ризика и потреба, под условом да не постоји истовремена узајамна ни индивидуална противуслуга (интервенција која од примаоца социјалне заштите истовремено тражи нешто исте вриједности).

**Ризици или потребе** у ESSPROS – овој методологији исказане су као функције програма социјалне заштите и приказане су на сљедећи начин:

**Болест/здравствена заштита** – ризик болести обухвата одржавање прихода и новчану помоћ у вези с физичком или душевном болешћу искључујући инвалидитет, док потреба здравствене заштите обухвата одржавање, враћање и побољшање здравља заштићених особа без обзира на узрок поремећаја.

**Инвалидитет** – обухвата новчане или новчане подршке, осим здравствене његе, а у вези са немогућношћу физички или ментално хендикепираних особа да се баве економским или друштвеним активностима.

**Старост** – обухвата одржавање прихода те новчану или новчану подршку, осим здравствене његе, а у вези са старошћу.

**Преживјели издржавани чланови** – обухвата одржавање прихода те новчану или новчану подршку у вези са смрћу члана породице.

**Породица/дјеца** – обухвата новчану или новчану подршку, осим здравствене његе, а у вези са трошковима трудноће, породе, усвојења, одгоја дјеце те његе за остале чланове породице.

**Незапосленост** – подразумева одржавање прихода те новчану или новчану подршку у вези са незапосленošћу.

**Становање** – обухвата помоћ у подмирењу трошкова становања.

**Социјална искљученост која није другдје класификована** – обухвата новчану или новчану подршку, осим здравствене његе, која је специфично намијењена сузбијању социјалне искључености када она није покривена осталим функцијама.

**METHODOLOGICAL EXPLANATIONS**

**Sources and methods of data collection**

The Republika Srpska Institute of Statistics publishes data on social protection in Republika Srpska, in accordance with the Law on Statistics of Republika Srpska (“Official Gazette of Republika Srpska”, No.85/03).

**Coverage**

The ESSPROS is a harmonized system that serves as an instrument of the analysis and comparison of financial flows of social protection. Objectives of the ESSPROS are to provide a comprehensive description of benefits in social protection.

**Definitions**

**Social protection** encompasses all interventions from public or private bodies intended to relieve households and individuals of the burden of a defined set of risks or needs, provided that there is neither a simultaneous reciprocal or an individual arrangement involved (intervention where the recipient of social protection is obliged to provide simultaneously something of equivalent value in exchange).

**Risks or needs** in the ESSPROS are expressed in this methodology as functions of the social protection scheme and are listed below.

**Sickness/Health care** – implies income maintenance and support in cash in connection with physical or mental illness, excluding disability. Health care is intended to maintain, restore or improve the health of the people protected irrespective of origin of the disorder.

**Disability** – implies support in cash or kind (except health care) in connection with the inability of physically or mentally disabled people to engage in economic and social activities.

**Old age** – implies income maintenance and support in cash or kind (except health care) in connection with old age.

**Survivors** – implies income maintenance and support in cash or kind in connection with the death of a family member.

**Family/Children** – implies support in cash or kind (except health care) in connection with the costs of pregnancy, childbirth and adoption, bringing up children and caring for other family members.

**Unemployment** – implies income maintenance and support in cash or kind in connection with unemployment.

**Housing** – implies help towards the cost of housing.

**Social exclusion not elsewhere classified** – implies benefits in cash or kind (except health care) specifically intended to combat social exclusion where they are not covered by one of the other functions.

**Функција социјалне заштите** се односи на примарну сврху за коју се пружа социјална заштита, без обзира на законске или институционалне одредбе.

**Јединица посматрања** је програм социјалне заштите. Према дефиницији програм социјалне заштите је скуп правила које подржава једна или више институционалних јединица, који управља пружањем социјалних накнада и њиховим финансирањем. Програм социјалне заштите би у сваком тренутку требао задовољавати услов да је за њега могуће приказати одвојен рачун примитака и издатака. По могућности, програми социјалне заштите структурирају се тако да пружају заштиту од једног ризика или једне потребе и покривају једну специфичну скупину корисника. Програм социјалне заштите има исту резидентност као и институционална јединица која њиме управља.

**Издаци програма социјалне заштите** се класификују према врсти, што упућује на природу или разлог за издатак. Врсте издатака су: накнаде социјалне заштите, административни трошкови, трансфери према другим програмима, те остали издаци.

**Накнаде социјалне заштите** као највећи издатак програма социјалне заштите, новчани су или неновчани трансфери усмјерени од програма социјалне заштите према домаћинствима или појединцима како би их растеретили финансијског оптерећења од дефинисаног сета ризика и потреба. Накнаде социјалне заштите дијеле се на накнаде које се додјељују без провере материјалног стања и накнаде социјалне заштите темељене на провери материјалног стања. Накнаде социјалне заштите могу имати облик новчаних исплата, надокнаде трошкова те директно пружених роба и услуга.

**Административни трошкови** су трошкови који се урачунавају програму за његово управљање и вођење.

**Трансфери преусмјерени на друге програме** су неповратне исплате другим програмима социјалне заштите.

**Социјални доприноси преусмјерени између програма** су исплате једног програма социјалне заштите другом ради одржавања или повећања права заштићених лица на социјалну заштиту од програма примаоца.

**Остали издаци** су разнолики издаци програма социјалне заштите.

**Примици програма социјалне заштите** класификују се у оквиру Централног ESSROS – овог система према врсти и поријеклу. Врста се односи на природу уплате или разлог уплате, а поријекло на институционални сектор из којег је исплата примљена. Врсте примитака су: социјални доприноси, доприноси Владе и јединица локалних самоуправа Републике Српске, трансфери из других програма, те остали примаци. Према сектору поријекла разликујемо примитке од: предузећа, опште државе, домаћинства, непрофитних установа, остатка свијета.

**Социјални доприноси** су трошкови послодавца, односно запослених ради осигурања права на социјалне накнаде запослених.

**Доприноси Владе и јединица локалних самоуправа Републике Српске** су трошкови владе због вођења програма који се не темеље на доприносима и који су под контролом владе те трошкови за финансијску подршку коју централна влада пружа резидентним програмима социјалне заштите.

**Трансфери из других програма** – су неповратне исплате из других програма социјалне заштите, а састоје се углавном од социјалних доприноса преусмјерених из других програма.

**Остали примаци** су разни текући примаци програма социјалне заштите.

**Function of social protection** refers to the primary purpose for which social protection is provided, irrespective of legislative or institutional provisions.

**Observation unit** is the social protection scheme. According to the definition, social protection scheme is a distinct body of rules, supported by one or more institutional units, governing the provision of social protection benefits and their financing. Social protection schemes should at all times meet the condition that it must be possible to draw up a separate account of receipts and expenditures. Preferably, social protection schemes are structured in such a way that they provide protection against a single risk or need and cover a single specific group of beneficiaries. Social protection schemes have the same residence as the institutional units that manage them.

**Expenditures of social protection schemes** are classified by type, which indicates the nature of, or reason for, the expenditure. The types of expenditures are the following: social benefits, administration costs, transfers to other schemes and other expenditure.

**Social benefits**, as the most extensive social protection expenditure, consist of transfers, in cash or in kind, by social protection schemes to households and individuals to relieve them of the burden of a defined set of risks or needs. Social benefits are broken down in non means-tested and means-tested benefits. Social benefits refer exclusively to cash payments, reimbursements and directly provided goods and services.

**Administration costs** means the costs charged to the scheme for management and administration thereof.

**Transfers to other schemes** means unrequited payments made to other social protection schemes.

**Re-routed social contributions** are payments that a social protection scheme makes to another scheme in order to maintain or accrue the rights of its protected people to social protection from the recipient scheme.

**Other expenditure** means miscellaneous expenditure by social protection schemes.

**Receipts of social protection schemes** are classified in the ESSPROS Core System by type and origin. The type indicates the nature of, or reason for, a payment; the origin specifies the institutional sector from which the payment is received. The types of receipts are the following: social contributions, contributions of the Government and local self-government units of Republika Srpska, transfers from other schemes and other receipts. Institutional sectors from which receipts of social protection schemes originate are the following: corporations, general government, households, non-profit institutions serving households, rest of the world.

**Social contributions** means the costs incurred by employers on behalf of their employees or by protected persons to secure entitlement to social benefits.

**Contributions of the Government and local self-government units of Republika Srpska** are costs to general government of running government-controlled non-contributory schemes, and financial support provided by general government to other resident social protection schemes.

**Transfers from other schemes** means unrequited payments received from other social protection schemes, which primarily include social contributions re-routed from other schemes.

**Other receipts** include miscellaneous current receipts of social protection schemes.